РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ПО КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Беликова Елена Александровна
Начальник Управления
по контролю в сфере контрактных отношений

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ «ПЕРЕКОНТРОЛЯ»

ч. 11.2, ч. 27.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ полномочия по «переконтролю»

Казначейство России осуществляет **проверки деятельности**:

- органов контроля субъектов РФ (ОКС)
- муниципальных органов контроля (МОК)

приказ МФ РФ от 29.11.2021 № 167н предусматривает в т.ч.:

Отдельный порядок проведения проверок и реализации их результатов:

меры реализации ТОФК

- **заключение** о результатах проверок с перечнем выявленных нарушений и рекомендациями по их устранению

формирование обобщенных результатов проверок Казначейством России

- **информация** о результатах проверок в адрес ВОИВ субъектов РФ, ОГ(М)ФК

ПРЕДМЕТ И КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГ(М)ФК

Применение риск-ориентированного подхода

- доля проверенных закупок в основных отраслях:

- закупки строительных работ, лек.препаратов, медизделий, ИТ-оборудования и ПО,
- закупки в рамках нацпроектов

Нарушения при проведении КМ/ реализации результатов

- корректность квалификации нарушений
- правомерность реализации результатов КМ
- соблюдение процедуры проведения КМ

Осуществление полномочий по контролю в сфере закупок

- факты неосуществления контрольных полномочий в сфере закупок

* Все показатели анализируются ФК в динамике относительно предыдущих периодов деятельности

МЕРЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПО ИТОГАМ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГ(М)ФК

- С апреля 2022 г. модуль «Риск-мониторинг» ЕИС – **юридически значимый источник** информации для органов гос.контроля, надзора и аудита в сфере закупок (ППРФ № 60)

80 %
ОКС **активно работают** в модуле

- **Внедрена практика информирования** высших исполнительных органов власти субъектов РФ и ОГ(М)ФК о выявленных нарушениях и недостатках с **рекомендациями** по их устранению

письма ФК от 20.07.2023 № 07-04-05/20-20520

письмо ФК от 17.07.2023 № 07-04-05/20-20074

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГ(М)ФК за 2020-2022 гг.

	ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ СУБЪЕКТОВ РФ	МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ	
• применение риск-ориентированного подхода и результативность КМ	↑ рост доли проверенных закупок в основных отраслях на **41%** и нацпроектах на **20 %**	↓ снижение доли проверенных закупок в основных отраслях на **3%** и нацпроектах на **2%**	подробнее слайд 6
	↑ **78 %** выявленных нарушений – сутевые (при определении НМЦК и исполнении контрактов) (было 49 %)	↑ **58 %** выявленных нарушений – сутевые (при определении НМЦК и исполнении контрактов) (было 42 %)	
	→ доля нарушений, не выявленных ОКС, незначительна и сохраняется на уровне 1,5%	↑ доля нарушений, не выявленных МОК увеличилось с 5 % до 7 %	подробнее слайды 7-8
• нарушения при проведении КМ и реализации результатов	↑ рост нарушений фед.стандартов на 30 %	↑ рост нарушений фед.стандартов в 2 раза	
	↓ снижение количества нарушений при реализации результатов КМ и неверной квалификации нарушений ~ в 2 раза	↓ снижение количества нарушений при реализации результатов КМ ~ в 1,5 раза сохраняется количество случаев неверной квалификации нарушений	подробнее слайды 9-10, 11-12
• факты неосуществления контрольных полномочий	1 ОКС не осуществлял КМ в сфере закупок	4 МОК не осуществляли КМ в сфере закупок в связи недостаточностью ресурсов	
	↓ сокращение случаев не составления протоколов об АП в 6 раз		подробнее слайд 13

* Здесь и далее приводится сравнение показателей 2022 г. относительно показателей предыдущего периода 2020-2021 гг.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

устойчивая тенденция **улучшения** ключевых показателей в деятельности по контролю в сфере закупок ОКС

формирование тенденции **ухудшения** аналогичных показателей в деятельности МОК, в т.ч. по причине недостаточности ресурсов для осуществления контрольных полномочий

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Руководителю
Федерального казначейства
Р.Е.АРТЮХИНУ

Уважаемый Роман Евгеньевич!

С уважением,

7. Предложения участников открытого заседания экспертного совета Общероссийской общественной организации «Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»

7.1. предусмотреть в действующем законодательстве возможность для некоммерческих организаций выдавать независимые гарантии и использовать гарантийный капитал в системе закупок

7.2. закрепить в законодательстве порядка осуществления субъектами Российской Федерации расходов на товары, работы, услуги в целях проведения частичной мобилизации в Российской Федерации

7.3. наделить органы государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного ч. 8 ст. 99 ФЗ-44, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд

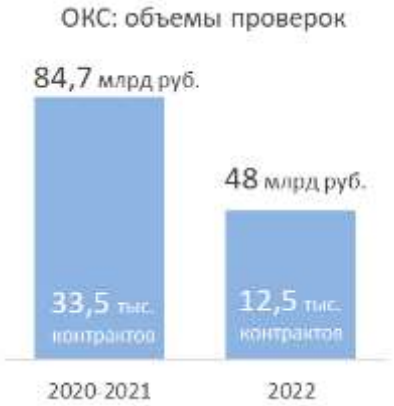
7.4. уточнить правила авансирования при применении антидемпинговых мер

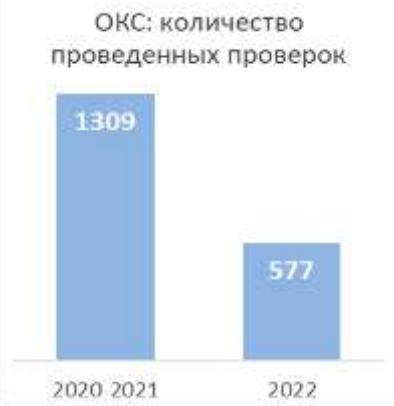
Рассмотреть вопрос о закреплении за ОКС полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок по ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, в отношении закупок для мун. нужд, в случае если фин. обеспечение таких закупок частично или полностью осуществлялось за счет МБТ из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам

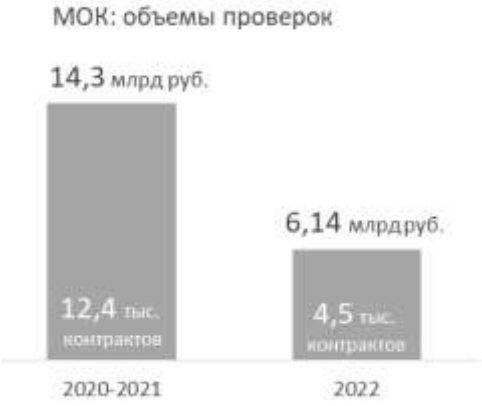
Спасибо за внимание!

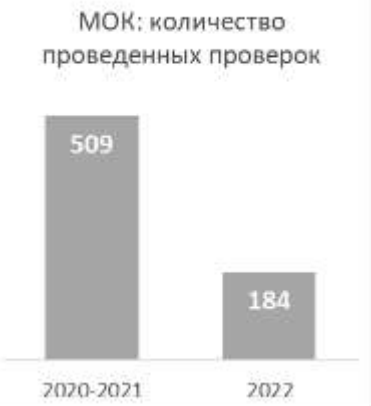
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК И ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ ЗАКУПОК ОГ(М)ФК









ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ*

↑ ОКС **увеличили объем проверенных средств** на **13 %** при **сокращении количества** проверенных **закупок** на 29 % и числа **проверок** на 12 %

↓ МОК **сократили объем проверенных средств** на **15 %** при сокращении **количества** проверенных **закупок** на 30 % и числа **проверок** на 28 %

↑↓ **доля** от общего объема проверенных закупок:

- **выросла** у **ОКС** в основных отраслях на **41 %** и нацпроектах на **21 %**
- **снизилась** у **МОК** в основных отраслях на **3 %** и нацпроектах на **2 %**

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

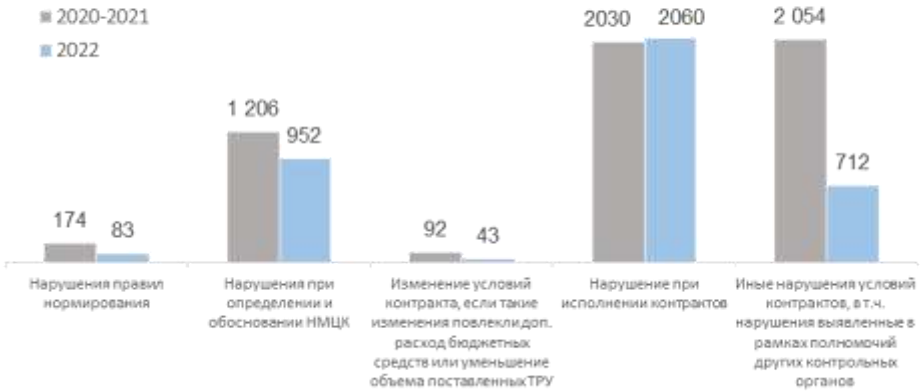
- **Качественно изменилась структура закупок, проверяемых ОКС:**
  - проверяются крупные закупки с рисками в основных отраслях и нацпроектах
  - половина проверенных ОКС активно используют модуль «Риск-мониторинг» ЕИС
- **Структура закупок, проверяемых МОК остается неизменной и характеризуется:**
  - неприменением риск-ориентированного подхода
  - низкой долей проверенных средств в основных отраслях и нацпроектах

* Здесь и далее сравнение приводится относительно показателей предыдущего проверяемого периода 2020-2021 гг.

СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ ОГ(М)ФК В 2022 г.

ОКС

Всего выявлено в 2022 г. – 3 850 нарушений
в 2020-2021 гг. – 6 616 нарушений
из них:



МОК

Всего выявлено в 2022 – 1 384 нарушения
в 2020-2021 гг. – 2 977 нарушений
из них:

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Общее число нарушений, выявленных в 2022 г.

↑ увеличилось **на 16 %** для **ОКС** (78 % сутевых нарушений)

↓ сократилось **на 7 %** для **МОК** (58 % сутевых нарушений)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Более 50 % нарушений, выявленных ОКС и МОК в деятельности заказчиков, приходится на **сутевые**, а не формальные нарушения.

СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ, НЕ ВЫЯВЛЕННЫХ ОГ(М)ФК В 2022 гг. И ВЫЯВЛЕННЫХ ТОФК ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВСТРЕЧНЫХ ПРОВЕРОК

НАРУШЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ СУБЪЕКТОВОГО УРОВНЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ТОФК

В 2022 г. выявлено – **59** нарушений*
в 2020-2021 гг. – 64 нарушения
из них:

НАРУШЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ТОФК

В 2022 г. выявлено – **99** нарушений**
в 2020-2021 гг. – 91 нарушение
из них:

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

- доля нарушений не выявленных ОКС сохраняется на 1,5 %
  из них 39 % или 23 шт. - нарушения при определении НМЦК
- доля нарушений не выявленных МОК увеличилась с 5 до 7 %
  из них 54 % или 53 шт. - нарушения срока и порядка оплаты контрактов

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Количество нарушений, не выявленных ОКС и МОК в проверяемом периоде, не превышает 1,5 % для ОКС и 7 % для МОК, и является незначительным.

* Всего органами контроля субъектов РФ выявлено **3 996** нарушений в проверяемом периоде
Всего муниципальными органами контроля выявлено **1 445 нарушений в проверяемом периоде

НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ТОФК В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОКС

В деятельности ОКС 40 субъектов РФ в 2022 г. выявлено **455 нарушений** из них:

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

↓ **сократились** нарушения при реализации результатов КМ, неверной квалификации, неосуществления полномочий*, не размещения инфо о КМ в ЕИС (2),(3),(4) и (5)

↑ **увеличилось** количество процедурных нарушений** (1)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Общее количество выявленных нарушений в 2022 г. **аналогично** показателю проверяемого периода 2020-2021 гг.

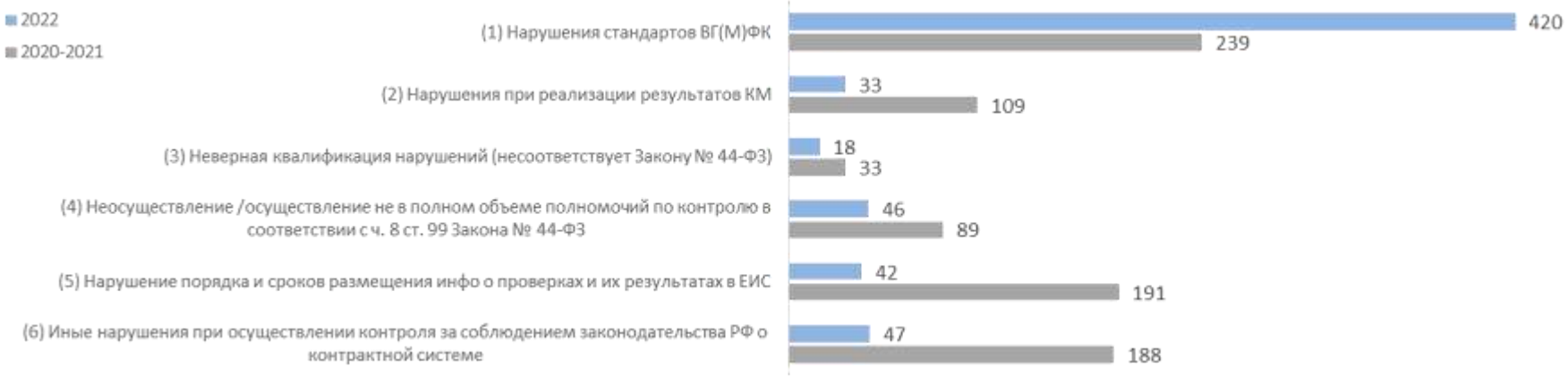
Сутевых нарушений в деятельности ОКС стало **меньше**

* 1-м органом контроль в сфере закупок в 2022 г. **не осуществлялся**: КРУ **Респ.Северная Осетия (Алания)**

** **45 %** формируется за счет нарушений, допущенных следующими органами: Минфин **Респ. Бурятия** - 34, Минфин **Респ. Хакасия** - 25, Минфин **Респ. Саха (Якутия)** – 13, Минфин **Калужской обл**. -13, Комитет госфинконтроля **г. Санкт-Петербург** -12, КРИ **Архангельской обл**. -12

НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ТОФК В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОК

В деятельности МОК 40 субъектов РФ в 2022 г. выявлено **606 нарушений**, из них:



ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

- **сократились** нарушения при реализации результатов КМ, не размещения инфо о КМ в ЕИС (2) и (4)
- **увеличилось в 2 раза** количество процедурных нарушений* (1)
- **не сокращается** количество случаев неверной квалификации, нарушений, связанных с неосуществлением полномочий** (4)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Общее количество нарушений **увеличилось** по сравнению с проверяемым периодом 2020-2021 гг. **за счет роста числа процедурных нарушений**

* **87 %** формируется за счет след.органов: Адм-я Дмитровского ГО **Московской обл**. - 162, Адм-я г. Димитровграда **Ульяновской обл**. – 66, Адм-я Гурьевского МО **Калининградской обл**. – 54, Упр-е финансов Адм. МО Завьяловский р-н **Удмуртской Респ**. - 35, Финуправление Адм.МО «Кабанский район» **Респ. Бурятия** - 26, Адм. МО г. Новороссийск **Краснодарского края** – 18

** **4-мя** органами контроль в сфере закупок в 2022 г. **не осуществлялся**: Финуправление администрации МО «Облученский муниципальный район» **Еврейской АО**, Администрация Ленинского МО **г. Севастополя**, Местная администрация МО **г. Санкт-Петербурга** п. Шушары, Администрация МР «Кызылский кожуун **Республики Тыва**»

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

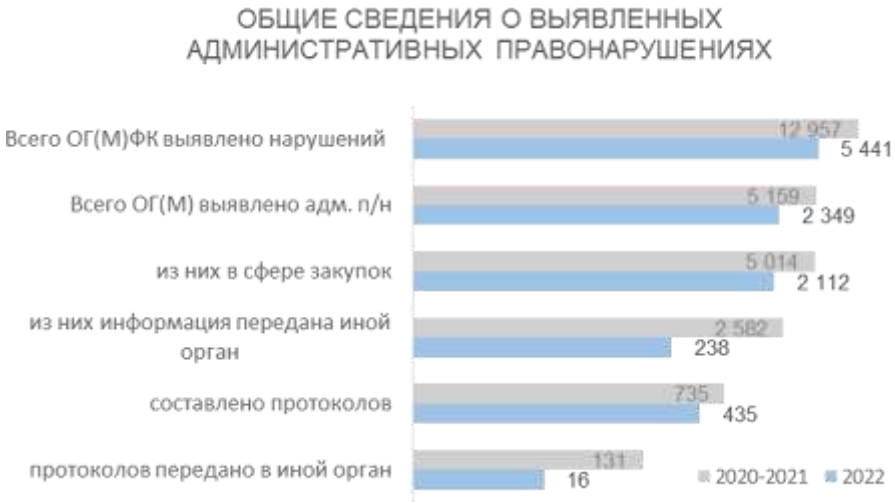
КЛЮЧЕВЫЕ ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГ(М)ФК (часть 1)

№ п/п	Нарушение, выявленное ТОФК	Примеры
1	невыдача представлений /предписаний	В ходе проверок выявлялись нарушения порядка обоснования НМЦК, сроков оплаты ТРУ, не направления требований об уплате неустойки, по которым не выдавались представления в отсутствие установленных фактов устранения нарушений до выдачи представлений.
2	неправомерная выдача представления/ предписания	Направлены представления, содержащие требования о принятии мер по устранению причин и условий нарушений, допущенных в результате несоблюдения МР № 567 (к расчету НМЦК приняты КП, не содержащие расчет цен ТРУ; обоснование НМЦК осуществлено на основании 2-х КП). Направлены представления об устранении нарушений, не относящихся к компетенции органов ФК. Направлены представления с указанием обязательных для исполнения требований, не предусмотренных БК РФ (установлено требование принять меры о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных лиц).
		Направлены представления, содержащие требования, о необходимости устранения нарушений, носящих неустранимый характер, а также не относящихся к полномочиям, в том числе по закупкам, осуществленным в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ (нарушение требований при определении поставщика, нарушения сроков и порядка оплаты товаров).
		Выдано 2 предписания с требованиями о взыскании штрафных санкций за несвоевременную поставку товаров, вместо представлений.
3	неверная квалификация нарушения	ОК вменены нарушения, не относящиеся к их деятельности, а именно нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ. Нарушение ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ квалифицировано как несоблюдение МР №567.
		Установлено нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несоблюдении требований ГК, а именно дробления поставки на несколько партий, в то время как условиями контрактов поставка может осуществляется несколькими партиями. При квалификации нарушения указаны нарушенные нормы ПП РФ от 27.01.2022 № 60, не действующие на дату совершения нарушения.
4	нарушения стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	**Нарушения установленной формы приказа о проведении КМ**: распоряжения о назначении КМ содержат до 9 ОК, дата начала КМ (камеральные проверки) и срок проведения КМ определены не в соответствии с ФС № 1235 (не более 30 р.д. со дня, следующего за днем получения от ОК в полном объеме информации); приказы о проведении КМ не содержат перечень основных вопросов, подлежащих изучению; не указан метод проведения КМ; неверно указано кол-во дней срока проведения КМ в приказе; не указаны реквизиты ОК, а также сроки проведения КМ. **Процедурные нарушения проведения КМ**: проведение КМ в том числе сотрудниками, не являющимися муниципальными служащими; установление срока предоставления документов по запросу ОК (1 р. д.); несвоевременное направление справок о завершении контрольных действий; включение в КМ контрактов, полностью исполненных до начала проверяемого периода.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГ(М)ФК (часть 2)

№ п/п	Нарушение, выявленное ТОФК	Примеры
4	нарушения стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	**Процедурные нарушения:** руководителем администрации не рассмотрены результаты проведения проверки; направлено предписание до истечения сроков окончания исполнения представления; не осуществлен контроль за исполнением предписаний; не направлены копии 9 представлений учредителю ОК; нарушены сроки направления справки о завершении КД, а также сроки рассмотрения руководителем учреждения документов и материалов проверки; отсутствуют решения о направлении информации в правоохранительные и иные органы при наличии оснований для их направления. **Нарушения в части оформления результатов КМ:** кол-во дней на возражение, указанных в акте не соответствует ФС; отсутствие указаний конкретных норм нарушенных НПА; в акте проверки не отражены нарушения, которые подтверждаются актом встречной проверки; в справках о завершении КД отсутствует отметка о вручении; вопросы, предусмотренные приказом, изложены не в полном объеме; не включены обязательные сведения об ОК; не отражен период, в котором допущены нарушения; не указаны положения нарушенных НПА; Акты КМ составлены не в соответствии с утвержденной формой; отсутствует отметка о вручении; в рамках одного КМ составлено 2 акта проверки; в актах отражены нарушения, не относящиеся к деятельности ОК (ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ); отсутствуют суммы нарушений (неприменение мер ответственности); вручены вторые экземпляры актов КМ. **Процедурные нарушения рассмотрения результатов КМ**: результаты КМ рассмотрены начальником отдела; приняты решения по результатам рассмотрения материалов проверки; направления представлений до истечения срока представления письменных возражений на акты КМ (в том числе до вручения акта объекту контроля). **Нарушение установленной формы представления** (представления не содержат обязательные требования об устранении нарушений, принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению нарушений; отсутствует тема КМ).
5	неосуществление полномочий по привлечению к административной ответственности	Нарушения, предусматривающие привлечение к административной ответственности, выявлялись в ходе проведения КМ, но протоколы не были составлены в установленные сроки, что привело к истечению сроков давности привлечения к административной ответственности.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОГ(М)ФК ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ



Выявляемые АП в сфере закупок:

1. **ч.2 ст. 7.29.3 КоАП** - несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК
2. **ч.1 ст. 7.32.5 КоАП** - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты ТРУ
3. **ч.10 ст. 7.32 КоАП** - приемка ТРУ в случае их несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к доп. расходованию средств

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Не составление протоколов в нарушение КоАП РФ:

- 14 случаев у ОКС (в 2020-2021 гг.– 176 случаев)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В 6 раз сократилось количество случаев не составления протоколов об АП в нарушение КоАП РФ.