

ДЕЛОВОЙ ПАКЕТ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Итоговый отчет о результатах деятельности Управления Федерального казначейства по Челябинской области за 2019 год

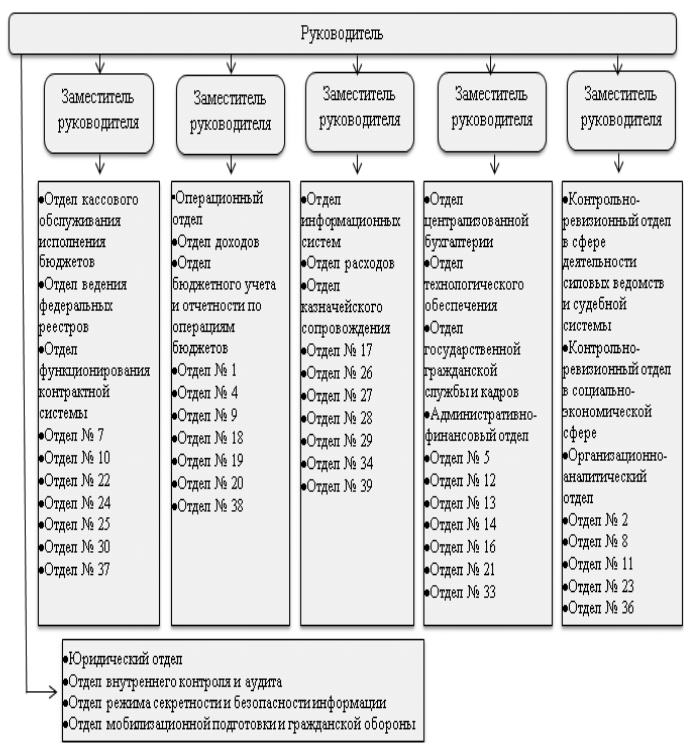
Челябинск 2020 год
1. Общая информация об Управлении Федерального казначейства по Челябинской области

Управление Федерального казначейства по Челябинской области (далее – Управление) является территориальным органом Федерального казначейства и непосредственным участником единой платёжной, учётной, контрольной и информационной системы Федерального казначейства в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Положение об Управлении Федерального казначейства по Челябинской области, утвержденное приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2015 г. № 316 (с изменениями) размещено на официальном интернет-сайте Управления (http://chelyabinsk.roskazna.ru).

Структура Управления по состоянию на 1 января 2020 г. приведена на рисунке 1.

Рисунок 1. Структура Управления Федерального казначейства по Челябинской области по состоянию на 1 января 2020 года



В 2019 году работа Управления была организована в соответствии с Планом по исполнению Управлением Федерального казначейства по Челябинской области Плана деятельности Федерального казначейства на 2019 год и основных мероприятий на 2019 год по реализации Стратегической карты Казначейства России и иными документами планирования, утвержденными руководителем.

II. Исполнение функций платёжной системы Федерального казначейства

2.1. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2020 г. в Управлении для учёта операций клиентов было открыто и обслуживалось 5 439 лицевых счетов.

Визуальное отображение количества лицевых счетов, открытых в Управлении клиентам, представлено на диаграмме 1.

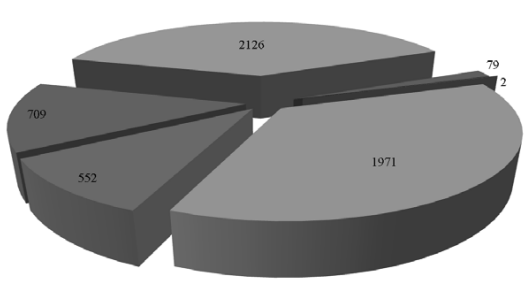


Диаграмма 1. Количество лицевых счетов, открытых в Управлении клиентам, по состоянию на 1 января 2020 г., шт.

Всего за 2019 год на указанных лицевых счетах проведено и учтено более 12,3 млн. платёжных (кассовых) операций, из них 24,2 тыс. операций на лицевых счетах, открытых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках кассового сопровождения целевых средств. Учено более 618,0 тыс. бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета.

В истекшем году при проведении платёжных (кассовых) операций на лицевых счетах клиентов Управлением обеспечено исполнение 734 исполнительных документов на сумму 287,6 млн. рублей, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов по денежным обязательствам получателей бюджетных средств и на средства федеральных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений

1. Участников бюджетного процесса (далее – УБП), бюджетных (автономных) учреждений, организаций, иных юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей (далее – неучастники бюджетного процесса), которым в соответствии с Порядком открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 12 октября 2016 г. № 21н, открываются лицевые счета в органе Федерального казначейства.

и 67 решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов на сумму 0,4 млн. рублей.

В 2019 году Управлением велась работа по реализации механизма предоставления бюджетных кредитов. Всего в отчетном году Администрации города Челябинска выдано 5 бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета на сумму 2,8 млрд. рублей. Обязательства по возврату бюджетных кредитов и уплате процентов в федеральный бюджет в сумме 0,62 млн. рублей Администрацией города Челябинска выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

2.2. Осуществление учёта доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, и их распределение между бюджетами

Управлением проведено 13,5 млн. операций по учёту доходов, поступивших в бюджеты, и их распределению между бюджетами на сумму 600,6 млрд. рублей.

Для учёта операций администраторов доходов бюджетов в Управлении по состоянию на 1 января 2020 г. было открыто и обслуживалось 1 337 лицевых счетов. Структура поступивших доходов в бюджеты на территории Челябинской области и структура распределения доходов между бюджетами на территории Челябинской области в 2019 году представлены на диаграмме 2.

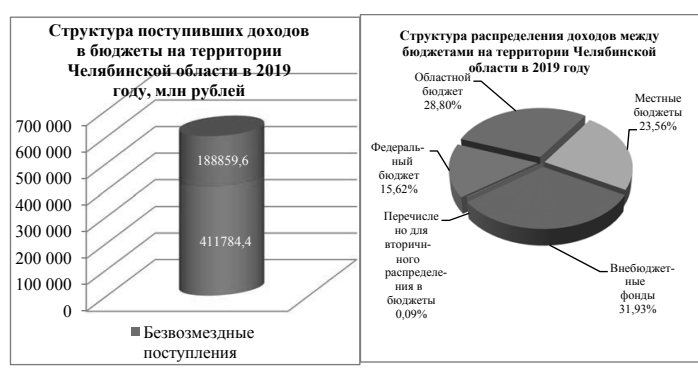


Диаграмма 2. Структура поступивших доходов в бюджеты на территории Челябинской области и структура распределения доходов между бюджетами на территории Челябинской области в 2019 году, млн. рублей / %

2.3. Предварительный и текущий контроль за ведением операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В 2019 году Управлением возвращено без исполнения 221,2 тыс. документов на сумму более 1,5 млрд. рублей, представленных клиентами для проведения кассовых выплат с соответствующих лицевых счетов, по причине их несоответствия требованиям нормативных правовых актов (далее – НПА).

2.4. Организация и осуществление электронных расчетов в системе банковских расчетов между Управлением и учреждением банка России, кредитными организациями в целях обеспечения функционирования платёжной системы Федерального казначейства в подразделенных расчетной сети Банка России и других кредитных организациях (далее – Банк) Управлением по состоянию на 1 января 2020 г. было открыто 1 747 счетов, в том числе 1 089 – для обеспечения наличными денежными средствами 2 561 организации, лицевые счета которым открыты в Управлении, Министерстве финансов (финансовых органах муниципальных образований) Челябинской области (далее – организации).

Всего за отчетный период для проведения кассовых выплат со счетов Управления было сформировано и передано в Банк более 9,3 млн. расчетных документов и 0,03 млн. инкассовых поручений, представленных Государственным учреждением Челябинского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации для взыскания денежных средств со счетов плательщиков страховых взносов. Управлением, в процессе обеспечения наличными деньгами организаций, велась работа по минимизации наличного денежного обращения, что привело к снижению объема наличного денежного обращения на 495,46 млн. рублей (5,2% от общего объема наличного денежного обращения 2018 года), в том числе объем выплат наличными деньгами снижен на 199,72 млн. рублей, объем взносов наличными деньгами снижен на 295,74 млн. рублей.

III. Исполнение функций учётной системы Федерального казначейства

3.1. Составление и представление в установленном порядке бюджетной отчетности

Управлением в 2019 году обеспечивалось ведение бюджетного учёта по кассовому исполнению федерального бюджета и казначейского учёта по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, операций со средствами неучастников бюджетного процесса. В 2019 году сформировано более 0,2 млн. регистров бюджетного и казначейского учёта.

На основе данных бюджетного и казначейского учёта Управлением сформировано и представлено в электронном виде в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, Министерства финансов (финансовые органы муниципальных образований) Челябинской области, территориальные органы государственного внебюджетного фонда и орган управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Челябинской области 17,1 тыс. форм соответствующей бюджетной отчетности.

3.2. Мониторинг информации, представляемой в подсистему «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Управлением в 2019 году осуществлялся мониторинг информации, представляемой в подсистему «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» УБП федерального уровня, государственных бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются главными распорядителями средств федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Управлении (далее – субъекты отчетности).

В рамках проводимого мониторинга Управлением осуществлен сбор, обобщение и анализ информации о показателях представлений бюджетной (бюхгалтерской) отчетности, получена информация о наличии арифметических и логических ошибок в показателях отчетности, определено соответствие показателей отчетности данным классификаторов и справочников, выявлены факты нарушения субъектом отчетности обязательств требований по раскрытию информации в пояснительной записке.

Информация о результатах мониторинга доведена до субъектов отчетности и Центра компетенции – УОК по Курганской области, в том числе:

- за 2018 год по 196 комплектам отчетности (179 субъектов отчетности);
- за 1 квартал 2019 г., 1 полугодие 2019 г., 9 месяцев 2019 г. – по 8 комплектам отчетности (7 субъектов отчетности).

3.3. Ведение централизованного бухгалтерского учёта и составление бюджетной отчетности субъектов учёта

Во исполнение приказов Федерального казначейства от 01 октября 2018 г. № 296 «Об организации работ по осуществлению территориальными органами Федерального казначейства полномочий Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов по ведению бюджетного учёта и формированию бюджетной отчетности, а также начислению и уплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и от 29 декабря 2018 г. № 457 «Об организации осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, его территориальных органов по начислению выплат по уплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учёта, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, под-

ведомственных Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии, иных обязательных отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учёта, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы» Управлением осуществлена камеральная проверка и принятие бухгалтерской (бюджетной) отчетности:

- за 2018 год, 1 квартал 2019 г. по 13 комплектам отчетности (9 субъектов отчетности);
- за 1 полугодие 2019 г., 9 месяцев 2019 г. по 11 комплектам отчетности (7 субъектов отчетности).

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и Соглашения «О передаче полномочий по начислению выплат по уплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учёта, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учёта, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы, заключенного 29 декабря 2018 г. с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях и Государственной инспекцией труда в Челябинской области, Управлением в 2019 году осуществлялось:

- ведение бюджетного учёта;
- начисление и уплата труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- формирование и предоставление в установленный срок налоговой отчетности по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль организаций, страховым взносам в Российской Федерации;
- формирование и предоставление в установленный срок статистической отчетности.

4. Исполнение функций контрольной системы Федерального казначейства

4.1. Исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере

Управлением в 2019 году было проведено 22 ревизии, 62 выездных и 4 камеральных проверки (далее – контрольные мероприятия). Из 88 контрольных мероприятий 51 проведено по централизованным заданиям Федерального казначейства.

Контрольными мероприятиями охвачено 26,8 млрд. рублей бюджетных и иных средств. В 2019 году вступили в законную силу 8 постановлений (включая постановления НПА на сумму 0,07 млрд. рублей).

Объем выявленных финансовых нарушений в части неправомерного, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств составил 37,3% от общего объема выявленных нарушений.

Решения по реализации материалов контрольных мероприятий были приняты по результатам их рассмотрения на 33 заседаниях Контрольной комиссии Управления.

В рамках реализации результатов контрольных мероприятий в 2019 году Управлением направлено объектам контроля 3 предписания, 29 представлений.

По фактам выявленных нарушений составлено 22 протокола об административных правонарушениях, вынесено 14 постановлений о назначении административных наказаний. В 2019 году вступили в законную силу 8 постановлений (включая постановления 2018 года), сумма наложенных штрафов по которым составила 0,111 млн. рублей.

Сумма взысканных штрафов в 2019 году составила 0,111 млн. рублей (включая постановления прошлых лет).

Объектами контроля устранено нарушений на сумму 155,061 млн. рублей, из них сумма средств, поступивших непосредственно в доход федерального бюджета, составила 153,169 млн. рублей.

Динамика количества контрольных мероприятий, проведенных Управлением в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах, и количества контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения, шт.

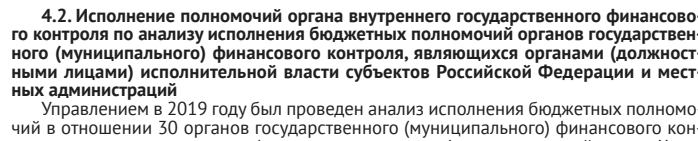


Диаграмма 3. Динамика количества контрольных мероприятий, проведенных Управлением в 2016, 2017, 2018 и 2019 годах, и количества контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения, шт.

4.2. Исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля по анализу исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций

Управлением в 2019 году проведен анализ исполнения бюджетных полномочий в отношении 30 органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти Челябинской области и местных администраций (далее – анализ, орган контроля).

В результате Управлением установлены следующие недостатки:

- неисполнение полномочий по осуществлению контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов;
- неисполнение полномочий по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;
- несоответствие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения органами (должностными лицами) исполнительной власти Челябинской Федерации либо иным муниципальным правовым актам;
- несоответствие процедур планирования, подготовки к проведению, проведения и реализации результатов контрольных мероприятий, требованиям соответствующих муниципальных правовых актов.

В результате анализа исполнения бюджетных полномочий.

В конце 2019 года Управлением проведен мониторинг органов контроля на территории Челябинской области. Установлено, что доля муниципальных образований, в которых орган контроля не создан и полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровне муниципальных районов не переданы, составляет 17,5% от общего количества муниципальных образований на территории Челябинской области.

4.3. Осуществление контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)

В 2019 году в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в личный кабинет органа контроля поступило 66,8 тыс. документов, подлежащих проверке. По результатам контроля в отношении 7,1 тыс. документов (10,6%) Управлением сформированы Протоколы об отрицательных результатах контроля по причине несоблюдения заказчиками требований НПА к их формированию.

4.4. Осуществление контрольной функции в ходе ведения реестра договоров о проведении капитального ремонта, заключенных заказчиками согласно требованиям пункта 239 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта об-

щего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615

В 2019 году по результатам проверки при полном соответствии установленным требованиям обеспечено включение в реестр на официальном сайте в ЕИС 265 договоров, 92 информации об изменении договоров, 1 598 информации об исполнении договоров.

5. Информационные системы Федерального казначейства

Информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство, призваны обеспечить прозрачность финансовой системы государства и эффективность межведомственного взаимодействия, позволяют взаимодействовать государству и обществу, а также создавать систему общественного контроля за результатами деятельности сектора государственного управления.

В истекшем году Управлением продолжилось мероприятия, направленные на функционирование следующих информационных систем Федерального казначейства: Система удаленного финансового документооборота (далее – СУФД); Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП); ЕИС, Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; Государственная автоматизированная информационная система «Управление»; отдельные подсистемы (компоненты, модули) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ЕИС «Электронный бюджет»); Система ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для осуществления электронного документооборота посредством СУФД между Управлением и его клиентами, а также для обеспечения работы клиентов Управления и иных организаций в информационных системах, для которых Федеральное казначейство наделено полномочиями по обеспечению квалифицированными сертификатами ключей проверки электронной подписи (далее – сертификаты), Управлением было обработано 26,3 тыс. запросов на издание и изменение статуса сертификатов, из них: подтверждено на издание – 15,6 тыс. и на изменение статуса – 2,3 тыс., отклонено – 8,4 тыс. запросов.

Управлением осуществлялось выдачу клиентам средств криптографической защиты информации (далее – СКЗИ) и проводило консультации по установке и настройке СКЗИ.

Осуществлялась информационно-техническая поддержка клиентов Управления и иных организаций по их подключению, регистрации, перерегистрации и работе в информационных системах Федерального казначейства.

По состоянию на 1 января 2020 г. рейтинг взаимодействия участников регионального и муниципального уровня с ГИС ГМП, рассчитанный по действующей в 2019 году методике, достиг целевого значения и составил 78,79%.

Управлением обеспечено взаимодействие на регулярной основе в Министерстве информационных технологий и связи Челябинской области информации для расчета рейтинга взаимодействия с ГИС ГМП главных администраторов начислений/администраторов начислений регионального и муниципального уровня.

В целях реализации прав граждан и организаций на получение информации обо всех своих обязательствах перед бюджетами по принципу «одного окна» и прав на получение платных государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих их оплату, Управлением выгружено и направлено оператору ГИС ГМП в 2019 году 2 137,8 тыс. извещений.

Рассмотрены, подготовлены и направлены ответы на 292 обращения граждан и организаций, связанных с вопросами функционирования контрактной системы, ЕИС и смежных информационных систем в сфере закупок.

Управлением обеспечено взаимодействие в Центр компетенции по Челябинской области и центральный аппарат Федерального казначейства предложения по расширению функционала и устранению недостатков функционирования ЕИС и смежных систем в виде 43 отчетных форм.

6. Иная деятельность Управления

На протяжении всего прошедшего года Управлением велась консультационная работа среди клиентов Управления и иных организаций по вопросам, возникающим в процессе: открытия, переоформления, закрытия и обслуживания лицевых счетов; формирования и представления бюджетной отчетности в подсистеме учёта и отчетности ГИС «Электронный бюджет»; использования возможностей информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство.

Управлением оказывалась бесплатная юридическая помощь в порядке, установленном Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В 2019 году в суды Управлением представляли свои интересы, интересы Минфина России, Федерального казначейства на основании доверенностей в качестве стороны или третьего лица. Из 1 593 назначенных судебных заседаний с фактическим участием сотрудников Управления прошло 101 заседание.

Управлением в рамках заключенных соглашений осуществлялся обмен информацией со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области, Прокуратурой Челябинской области, Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков в Челябинской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области, Главным контрольным управлением Челябинской области, Контрольно-счетной палатой Челябинской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Челябинской области.

Действующая система внутреннего контроля и внутреннего аудита позволяла осуществлять Управлением в 2019 году контроль, как в отношении деятельности каждого сотрудника, так и в отношении деятельности отделов Управления, в предвдательной и последующей форме, слухом или выборочным способом, с необходимой периодичностью и в плановом порядке.

Управлением организовано и проведено 37 контрольных мероприятий в отношении деятельности 38 отделов. Результаты проведенных проверок показали, что в большинстве случаев объектами проверок обеспечено соблюдение требований НПА, имели место отдельные нарушения, не носящие систематического характера. Всего установлено 210 нарушений.

В течение 2019 года осуществлялся мониторинг, анализ и систематизация результатов внутреннего контроля, осуществляемого в Управлении методами «самоконтроля», «контроль по уровню подчиненности» и «смежного контроля».

7. Основные задачи Управления на 2020 год

Деятельность Управления в 2020 году будет направлена на решение задач для достижения следующих стратегических целей Федерального казначейства, разработанных в рамках Стратегической карты Казначейства России на 2020-2024 годы:

- создание системы казначейских платежей;
- развитие расчетно-платежных сервисов;
- создание открытой и прозрачной системы предоставления субсидий юридическим лицам;
- обеспечение автоматизированного санкционирования;
- обеспечение раздельного учёта результатов финансово-хозяйственной деятельности у получателей средств из бюджета;
- обеспечение управления финансовыми ресурсами;
- создание эффективной системы государственных и муниципальных закупок, закупки отдельных видов юридических лиц;
- обеспечение централизации бюджетного учёта и отчетности;
- создание системы бюджетного (казначейского) учёта государственных (муниципальных) финансов и отчетности счетов государственного управления;
- обеспечение эффективного внутреннего государственного финансового контроля;
- создание единого портала бюджетной системы;
- обеспечение «Прозрачности» достижения контрольных точек и результатов федеральных и региональных проектов;
- обеспечение централизованной инфраструктуры Федерального казначейства;
- функционирование ГИС «Электронный бюджет»;
- создание удостоверяющего центра для государственных и муниципальных органов;
- создание государственного менеджмента в Федеральном казначействе.