



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЦЕНТРАЛЬНОГО ОКРУГА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

кассационной инстанции по проверке законности  
и обоснованности судебных актов арбитражных судов,  
вступивших в законную силу

11 ноября 2008 г.

Дело № А62-1328/2008  
г.Брянск

Федеральный арбитражный суд Центрального округа в составе:  
председательствующего  
судей

Шелудяева В.Н.  
Ключниковой Н.В.  
Александрова В.Н.

при участии в заседании:  
от Военного комиссариата Смоленской  
области

Городничий Ю.М. –  
заместитель начальника центра  
социального обеспечения (дов. от  
05.05.2008 б/н);

Фомичев М.П. – начальник  
центра социального обеспечения  
(дов. от 19.09.2007 б/н);

Ефромеев Е.А. – помощник  
военного комиссара  
Смоленской области по  
финансово-экономической работе  
– начальник отделения военного  
комиссариата Смоленской области  
(дов. от 20.10.2008 б/н);

Козлов А.С. – старший  
юрисконсульт (дов. от 21.04.2008  
б/н);

от Управления Федерального казначейства по  
Смоленской области

Свистунов С.Н. – начальник  
отдела бюджетного учета и  
отчетности по операциям  
бюджетов (дов. от 07.11.2008  
№01-12630/116-829);

Раевская Ю.А. – заместитель  
начальника юридического отдела  
(дов. от 07.11.2008 №01-  
12630/116-830);

рассмотрев в судебном заседании кассационную жалобу Военного комиссариата  
Смоленской области на постановление Двдцатого арбитражного апелляционного суда  
по Смоленской области

« 26 » 11 2008 г.

Индекс вх. 101-1345/11.16.

суда от 30.07.2008 (судьи Игнашина Г.Д., Тиминская О.А., Тучкова О.Г.) по делу № А62-1328/2008

#### УСТАНОВИЛ:

Военный комиссариат Смоленской области (далее – Комиссариат) обратился в Арбитражный суд Смоленской области с заявлением о признании незаконными действий должностных лиц Управления Федерального казначейства по Смоленской области (далее – Управление казначейства), выразившихся в приостановлении операций по лицевому счету получателя средств федерального бюджета, открытому Комиссариату в Управлении казначейства.

Решением суда от 27.05.2008 требование заявителя удовлетворено.

Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.07.2008 решения суда отменено, а в удовлетворении требования Комиссариата отказано.

В кассационной жалобе Военный комиссариат Смоленской области просит принятое по делу постановление суда отменить в связи с неправильным применением норм материального права.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, судебная коллегия полагает, что обжалуемый судебный акт отмене не подлежит.

Как видно из материалов дела, 20.02.2008, 21.02.2008, 05.03.2008, 26.01.2008, 07.02.2008 Управлением казначейства приостановлены операции по лицевому счету Комиссариата в связи с неисполнением Комиссариатом требований по следующим исполнительным документам:

- исполнительному листу от 30.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 37 Краснинского района Смоленской области от 19.09.2007 г. № 2-589/2007-37 по иску Бочкарева А.Е. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 30.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 37 Краснинского района Смоленской области от 19.09.2007 г. № 2-770/2007-37 по иску Демидова А.И. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 12.11.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 29 Велижского района Смоленской области от 18.10.2007 г. № 2-492/07-29 по иску Башарова А.Г. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 25.05.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 36 Ершичского района Смоленской области от 20.04.2007 г. № 2-74/2007-36 по иску Воинова В.Н. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 02.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 17 Гагаринского района Смоленской области от 20.08.2007 г. № 2-808/2007-17 по иску Морозова Ю.Г. к Комиссариату о выплате пенсии.

Полагая вышеуказанные действия Управления казначейства по приостановлению операций по счету не соответствующими требованиям закона, Комиссариат обратился в арбитражный суд.

Удовлетворяя требование заявителя, суд первой инстанции исходил из того, что исполнение исполнительных документов за счет средств федерального бюджета возможно только за счет средств, учтенных на лицевом счете бюджетного учреждения как получателя средств федерального бюджета, по соответствующим кодам бюджетной классификации, а не за счет каких-либо иных средств.

Отменяя решения суда и отказывая в удовлетворении требования заявителя, Двадцатый арбитражный апелляционный суд пришел к выводу, что именно на Комиссариате как должнике лежит установленная п.3 ст.242.3 БК РФ обязанность по обеспечению исполнения требований исполнительного документа и предоставления в органы федерального казначейства документа, подтверждающего его исполнение.



Кассационная инстанция полагает вывод суда апелляционной инстанции обоснованным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242.3 Бюджетного кодекса РФ исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального бюджетного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами, указанными в пункте 2 статьи 242.1 настоящего Кодекса, в орган Федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевого счета для учета средств федерального бюджета, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Частью 2 названной статьи предусмотрено, что орган Федерального казначейства не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя.

Согласно пункту 3 статьи 242.3 Бюджетного кодекса РФ должник в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления представляет в орган Федерального казначейства письмо, содержащее информацию об источнике образования задолженности (по деятельности, финансируемой за счет средств федерального бюджета, либо предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы федерального бюджета по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года.

Для исполнения исполнительного документа за счет средств федерального бюджета должник одновременно с указанным письмом представляет в орган Федерального казначейства платежное поручение на перечисление средств в размере полного либо частичного исполнения исполнительного документа в пределах остатка объемов финансирования расходов, отраженных на его лицевом счете получателя средств федерального бюджета, по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

При отсутствии или недостаточности соответствующих лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов для полного исполнения исполнительного документа исполнение производится должником в определенные настоящим пунктом сроки за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в пределах общего остатка средств, учтенных на его лицевом счете для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Для исполнения исполнительного документа по задолженности, образовавшейся в результате осуществления должником предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, должник в определенные настоящим пунктом сроки представляет в орган Федерального казначейства платежное поручение на перечисление средств в пределах общего остатка средств, учтенных на его лицевом счете для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

При нарушении должником требований, установленных настоящим пунктом, орган Федерального казначейства приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника (за исключением операций по исполнению исполнительных документов) с уведомлением должника.

В силу пункта 8 статьи 242.3 Бюджетного кодекса РФ при неисполнении в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа в орган Федерального казначейства, а также при нарушении должником срока выплат, указанного им в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, по исполнительному документу, предусматривающему выплаты периодического характера, орган Федерального

казначейства приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника (за исключением операций по исполнению исполнительных документов с уведомлением должника).

Как видно из материалов дела в Управление казначейства поступили заявления от взыскателей по исполнительным документам:

- исполнительному листу от 30.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 37 Краснинского района Смоленской области от 19.09.2007 г. № 2-589/2007-37 по иску Бочкарева А.Е. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 30.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 37 Краснинского района Смоленской области от 19.09.2007 г. № 2-770/2007-37 по иску Демидова А.И. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 12.11.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 29 Велижского района Смоленской области от 18.10.2007 г. № 2-492/07-29 по иску Башарова А.Г. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 25.05.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 36 Ершичского района Смоленской области от 20.04.2007 г. № 2-74/2007-36 по иску Воинова В.Н. к Комиссариату о выплате пенсии;
- исполнительному листу от 02.10.2007, выданному по решению мирового судьи судебного участка № 17 Гагаринского района Смоленской области от 20.08.2007 г. № 2-808/2007-17 по иску Морозова Ю.Г. к Комиссариату о выплате пенсии.

Во исполнение требований п.2 ст.242.3 БК РФ Управление казначейства направило соответствующие уведомления в Комиссариат, которые получены последним.

Согласно статье 11 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее - Закон) пенсионное обеспечение военнослужащих осуществляется Министерством обороны РФ.

Положениями ст.56 Закона предусмотрено, что пенсии, назначаемые лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона, и их семьям, выплачиваются по месту жительства пенсионеров пенсионными органами Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и Федеральной службы безопасности Российской Федерации через соответствующие учреждения (филиалы) Сберегательного банка Российской Федерации путем зачисления сумм пенсии во вклады либо через предприятия связи с доставкой на дом. Перевод пенсии по почте и доставка ее на дом осуществляются за счет государства. Выплата пенсии производится за текущий месяц в сроки, определяемые пенсионными органами по согласованию с учреждениями Сберегательного банка и предприятиями связи.

14 января 2008 года между Министерством обороны РФ и Сберегательным банком РФ заключено Соглашение «О порядке выплаты пенсий, пособий, компенсаций и иных выплат лицам, проходившим военную службу и членам их семей» (далее - Соглашение), в соответствии с пунктом 2.1.1. которого пенсионные выплаты военным пенсионерам производятся Министерством обороны РФ путем перечисления денежных средств со счета ГлавФЭУ МО РФ на корреспондентский счет Сбербанка России.

Пунктами 2.1.2, 2.1.5, 3.3 данного Соглашения в обязанности пенсионных органов Министерства обороны Российской Федерации, к которым относится и Центр социального обеспечения Комиссариата, входит представление в филиалы Сбербанка России разрешений на выплату пенсий и поручений на единовременные выплаты, а также сведений о выплате пособий, компенсаций и иных выплат, образцов подписей должностных лиц, уполномоченных подписывать документы о назначении пенсионных

КОПИЯ

выплат, и образцов бланков строгой отчетности о назначении пенсионных выплат, осуществление контроля в части своевременного перечисления денежных средств и зачисления на счета получателей.

Из указанного следует, что пенсия военнослужащим выплачивается со счетов Министерства обороны Российской Федерации через Сбербанк России при представлении Комиссариатом в Сбербанк России разрешений на выплату пенсий и поручений на единовременные выплаты.

При таких обстоятельствах суд апелляционной инстанции пришел к правильному выводу, что несмотря на то, что пенсии выплачиваются не со счетов Комиссариата, в рассматриваемом случае именно на него возложена обязанность по исполнению исполнительных документов.

Довод заявителя кассационной жалобы о том, что оплата недополученной пенсии должна осуществляться через учреждения Сберегательного банка РФ в соответствии с заключенным Соглашением, несостоятелен, поскольку наличие заключенного между Министерством обороны РФ и Сбербанком РФ Соглашения не может служить препятствием для применения единого порядка исполнения судебных актов и идти в разрез с требованиями ст.242.1 БК РФ.

В силу положений пункта 8 статьи 242.3 Бюджетного кодекса РФ при неисполнении в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа в орган Федерального казначейства, а также при нарушении должником срока выплат, указанного им в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, по исполнительному документу, предусматривающему выплаты периодического характера, орган Федерального казначейства приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника (за исключением операций по исполнению исполнительных документов с уведомлением должника).

Материалами дела подтверждено, что в указанный срок требования исполнительного документа Комиссариатом исполнены не были.

С учетом изложенного, суд апелляционной инстанции обоснованно пришел к выводу, что Управление казначейства правомерно, руководствуясь нормами вышеприведенной статьи, приостановило операции по счетам Комиссариата.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.287, ст.289 АПК РФ, суд

#### ПОСТАНОВИЛ:

Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.07.2008 по делу № А62-1328/2008 оставить без изменения, а кассационную жалобу Военного комиссариата Смоленской области - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Председательствующий

В.Н.Шелудяев

Судьи

Н.В.Ключникова

В.Н.Александров

