

# Единый портал бюджетной системы: новации для финансовых органов муниципальных образований

**Е.С. Калиманова**, старший казначей отдела ведения федеральных реестров  
Управления Федерального казначейства по Омской области

## ЕПБС – от федерации до муниципалитета

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (далее – ЕПБС, единый портал, портал) представляет собой часть государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), где в режиме реального времени можно получить необходимую информацию о бюджетной системе Российской Федерации, а также зарегистрированным пользователям портала принять участие в обсуждении вопросов, касающихся бюджетного процесса в Российской Федерации.

Решение о создании единого портала основано на положениях ст. 241.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. от 22.12.2020) [1] и закреплено в приказе Минфина России от 27.12.2013 № 141н «О создании и ведении единого портала бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 03.03.2016) [2]. Это стало крепким правовым фундаментом, заложившим основу технической реализации портала, и в итоге 1 июля 2015 г. ЕПБС введен в промышленную эксплуатацию.

В 2016 г. Минфин России своим приказом от 28.12.2016 № 243н утвердил состав и порядок размещения информации на ЕПБС, существенно увеличив объем публикуемой в общем доступе информации в сфере управления государственными финансами (далее – Порядок № 243н) [3].

Этим же приказом, начиная с 2017 г., было предусмотрено ежегодное, поэтапное включение финансовых органов и органов управления

государственными внебюджетными фондами различных уровней в процесс по информационному наполнению ЕПБС. Особое внимание здесь хочется уделить финансовым органам муниципального уровня, поскольку для них обязанность по размещению информации на едином портале была установлена с 1 января 2020 г.

На сегодняшний день, согласно действующему законодательству, в Перечне информации, формируемой и представляемой для размещения на едином портале финансовыми органами муниципальных образований, определено 33 показателя, составляющих паспорт муниципалитета.

Таким образом, на ЕПБС аккумулируется информация о бюджете и бюджетных приоритетах вплоть до конкретного муниципального образования.

## Как подключиться?

С 2020 г. вступили в силу нормы законодательства по формированию и размещению информации на ЕПБС финансовыми органами муниципальных образований. В преддверии этого события, в сентябре 2019 г., Минфин России своим письмом от 19.09.2019 № 21-06-05/72468 разъяснил порядок действий в целях своевременного подключения уполномоченных лиц муниципальных финансовых органов для публикации информации на едином портале.

Первое, что необходимо было сделать финансовому органу, – это определить лиц, ответственных за формирование и размещение информации на едином портале, предприняв необходимые организационно-распорядительные

меры по наделению их соответствующими полномочиями.

Второе – начиная с 1 октября 2019 г. приступить к регистрации уполномоченных лиц в системе «Электронный бюджет» и на едином портале.

Регистрация уполномоченных лиц осуществляется на основании заявок на регистрацию в форме электронного документа в системе «Электронный бюджет» (далее – электронная заявка, заявка), направляемых работниками финансовых органов муниципальных образований, наделенных соответствующими полномочиями.

Кроме того, необходимо отметить, что для обеспечения публикации информации финансовыми органами муниципальных образований процедура регистрации для получения дополнительных полномочий необходимо было пройти и финансовым органам субъектов Российской Федерации, поскольку финансовый орган субъекта, на территории которого находится конкретное муниципальное образование, принимает непосредственное участие в процессе регистрации уполномоченных лиц.

Работники финансового органа субъекта РФ, наделенные полномочиями регистратора, осуществляют регистрацию работников муниципальных финансовых органов, имеющих аналогичные полномочия, а те, в свою очередь, формируют заявку на регистрацию остальных работников муниципальных финансовых органов.

Формирование электронных заявок осуществляется раздельно в части полномочий по предоставлению информации:

- в структурированном виде с использованием системы «Электронный бюджет»;
- с использованием единого портала.

Таким образом, если сотрудник муниципального финансового органа предполагается наделить полномочиями по предоставлению информации и посредством системы «Электронного бюджета», и посредством единого портала, должны быть сформированы две заявки на предоставление полномочий.

Сотрудником территориального органа Федерального казначейства (далее – ТОФК) рассматриваются заявки только на размещение информации с использованием ЕПБС.

Сотрудники органа Федерального казначейства в субъек-

те Российской Федерации в случае положительного результата проверки электронной заявки направляют финансовому органу уведомление о назначении полномочий ответственному сотруднику. В противном случае осуществляется возврат заявки с указанием причин отказа.

В Управлении Федерального казначейства по Омской области (далее – УФК по Омской области, Управление) за период с 1 октября 2019 г. по 1 октября 2020 г. обработано 695 заявок на регистрацию (изменение сведений) уполномоченных лиц муниципальных финансовых органов, из них принято положительное решение по 640 заявкам, возвращено без исполнения – 55 заявок. Структура отказов в разрезе причин приведена на рис. 1.



**Рис. 1. Структура отказов в приеме заявок на регистрацию уполномоченных лиц муниципальных финансовых органов в разрезе причин**

Рассматривая причины отказа заявок в УФК по Омской области, можно выделить несколько наиболее часто встречающихся.

Во-первых, это отказ, связанный с отсутствием файла сертификата ключа проверки электронной подписи в заявке либо оформлением сертификата не на подлежащее регистрации уполномоченное лицо.

Во-вторых, представленная заявка сформирована не финансовым органом. К примеру, в Управление за указанный период поступило семь заявок на регистрацию уполномоченных лиц, сформированных администрациями муниципальных районов, что идет вразрез с положениями Порядка № 243н, поскольку финансовым органом в данных муниципальных районах являются комитеты финансов и контроля.

В-третьих, в заявке полностью отсутствуют или указаны полномочия, не соответствующие Перечню полномочий пользователей для сотрудников финансовых органов муниципальных образований (письмо Минфина России от 19.09.2019 № 21-06-05/72468).

Значительная доля отказов осуществлялась по причине отсутствия в заявке организационно-распорядительного документа, подтверждающего право уполномоченного лица действовать от имени финансового органа в случае наделения лиц, не замещающих должность руководителя, ролью «Утверждение».

В целом необходимо отметить, что на отказы приходится лишь 7,9% от общего числа заявок на регистрацию (изменение сведений) уполномоченных лиц, поступивших в УФК по Омской области от финансовых органов муниципальных образований.

## **Как разместить информацию?**

На сегодняшний день законодательство предусматривает два варианта предоставления и размещения информации на едином портале. В первом случае финансовый орган субъекта формирует и публикует информацию за входящие в его состав муниципалитеты. Аналогичное решение может принять и финансовый орган муниципального района (городского округа) по отношению к входящим в состав муниципального района поселениям (внутригородским районам).

Второй вариант предусматривает самостоятельное формирование и размещение информации на едином портале финансовыми органами муниципального уровня (городских, сельских поселений).

Что касается практики Омской области, то по состоянию на 1 октября 2020 г. принято решений о самостоятельном формировании информации для публикации на ЕПБС муниципальными районами за 65 из 391 поселения, находящегося на территории региона. Таким образом, 6 из 33 муниципальных районов Омской области расширили свою зону ответственности и формируют информацию не только за свой муниципальный район, но и за входящие в его состав поселения.

Выбор варианта формирования информации для размещения на едином портале зависит от многих факторов, и решение по данному вопросу каждый финансовый орган принимает самостоятельно.

Размещение информации осуществляется в личном кабинете системы «Электронный бюджет» с использованием механизма формуляров и в соответствии с назначенными полномочиями. При размещении информации требуется создать новый экземпляр формуляра и заполнить все необходимые поля.

## **Основные проблемы, возникающие у финансовых органов**

Обязанность по размещению информации на едином портале для муниципальных финансовых органов хотя и не стала новостью, являясь логичным продолжением общей тенденции по цифровизации бюджетного процесса, но, как и все новое, на первом этапе влекла за собой определенные сложности и проблемы. Трудности обусловлены рядом причин, начиная от банальной нехватки времени вследствие возросшей нагрузки на сотрудников и закрывая проблемами технического характера.

Одним из направлений, требующих дальнейшего развития, остается преобладание ручного ввода данных, вследствие чего существуют риски манипулирования данными. Ведь стоит задача не только наполнить ЕПБС объемом документов и файлов, а сформировать источник показателей бюджета, отража-

ющих реальную ситуацию в конкретном муниципальном образовании.

В целях минимизации рисков присутствия «человеческого фактора» при заполнении формуляров рекомендуем не пренебрегать возможностью использовать всю цепочку согласований на этапе подготовки информации.

На сегодняшний день предусмотрена возможность утверждения информации, минуя этап согласования в рамках конкретного финансового органа муниципального образования. Данная схема снижает временные затраты на подготовку информации к публикации, однако исключает возможность дополнительного контроля на предмет корректности данных.

Несмотря на наличие в соответствии с положениями Порядка № 243н обязательного этапа проверки информации на корректность в финансовом органе субъекта Российской Федерации, ответственность за качество информации несет финансовый орган муниципального образования, представивший информацию.

В целях своевременного решения вопросов, возникающих у финансовых органов, в течение года Федеральное казначейство на базе ТОФК проводит совещания в формате видео-конференц-связи с представителями финансовых органов муниципальных образований, оказывая консультативную поддержку по вопросам формирования и размещения информации на едином портале.

## Казначейство осуществляет мониторинг публикации данных на ЕПБС

Федеральное казначейство как оператор единого портала осуществляет мониторинг полноты и актуальности информации, размещенной на ЕПБС, а также соблюдения сроков ее размещения.

Нормативной основой мониторинга является приказ Федерального казначейства от 12.12.2018 № 400 «Об организации размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и осуществления полномочий его оператора» (далее – Приказ № 400) [4].

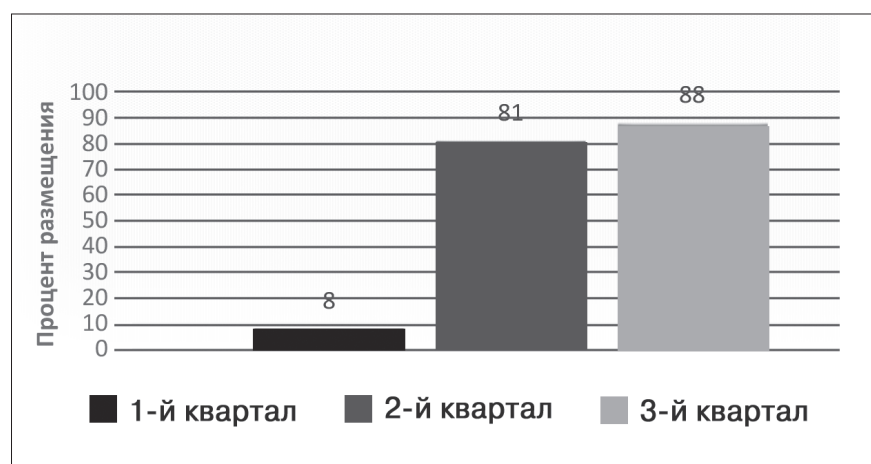
На уровне ТОФК Приказом № 400 установлены сроки, в которые фиксируются результаты мониторинга. Изначально для регионов были установлены две контрольные даты, в которые каждый месяц фиксировались результаты мониторинга, но в январе 2020 г.

в Приказ № 400 были внесены изменения.

На сегодняшний день, согласно действующему законодательству, УФК по Омской области ежемесячно осуществляет мониторинг размещения информации финансовыми органами муниципальных образований, находящихся на территории Омской области, при этом ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Управлении формируется мониторинговый отчет. Результаты мониторинга направляются в Центр компетенции по данному вопросу – Управление Федерального казначейства по Волгоградской области.

По состоянию на 1 октября 2020 г. процент размещения информации на едином портале финансовыми органами муниципальных образований Омской области составляет 88% (рис. 2).

Рассматривая этот показатель в динамике, очевидно, что он имеет положитель-



**Рис. 2. Размещение информации на ЕПБС финансовыми органами муниципальных образований Омской области в 2020 г.**



ную тенденцию, поскольку за 9 мес. рост составил 80%, что обусловлено в том числе построением эффективного взаимодействия Управления с финансовыми органами.

УФК по Омской области, согласно требованиям Порядка № 243н, поддерживает в актуальном состоянии информацию, опубликованную на едином портале.

По состоянию на 1 октября 2020 г. сформировано 210 запросов о снятии информации с публикации и 16 запросов о перемещении информации в архив, что значительно больше аналогичных показателей на 1 апреля 2020 г. Рост обоих показателей в количественном измерении говорит о высоком уровне контроля качества и актуальности опубликованной информации на едином портале как со стороны самих финансовых органов, так и со стороны Федерального казначейства.

## **ЕПБС как форма общественного контроля**

Сквозная цифровизация бюджетного процесса позволяет осуществлять эф-

фективное и открытое для гражданского общества функционирование органов власти в целях исполнения ими основных функций.

Не секрет, что для принятия эффективных управленческих решений требуются качественные данные, которые являются основным фактором, влияющим на эффективность деятельности, особенно в секторе управления государственными финансами.

Единый портал как единая точка ввода, позволяющий быстро получить информацию по основным показателям развития муниципального образования, формирует единое информационное пространство для участников процесса управления. Кроме того, портал предоставляет возможность круглосуточного доступа к информации о финансово-экономических показателях деятельности муниципального образования.

Единый портал позволяет не только принимать эффективные управленческие решения на всех уровнях власти, но и создать инструментарий для

механизма общественного контроля.

1 января 2020 г. стартовал заключительный этап по включению финансовых органов, теперь уже муниципального уровня, в процесс по информационному наполнению единого портала.

Прозрачность бюджетной системы, вплоть до муниципального уровня, позволяет каждому члену общества ознакомиться с параметрами бюджетов, увидеть актуальные направления расходования бюджетных средств.

Немаловажное значение имеет прозрачность на уровне местных бюджетов, поскольку граждане, получая информацию о бюджетных приоритетах своего муниципального образования, имеют возможность реализовать функции общественного контроля за расходованием бюджетных средств, что, в свою очередь, позволяет налаживать конструктивное взаимодействие населения с органами государственной власти и местного самоуправления.

## **Литература**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 22.12.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
2. Приказ Минфина России от 27.12.2013 № 141н «О создании и ведении единого портала бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 03.03.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
3. Приказ Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 05.10.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
4. Приказ Федерального казначейства от 12.12.2018 № 400 «Об организации размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и осуществления полномочий его оператора» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».