



ИНСПЕКЦИЯ
ГОСФИНКОНТРОЛЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Практика Алтайского края по осуществлению предварительного контроля

Мальхин Дмитрий Владимирович
руководитель Инспекции



Виды предварительного контроля в Алтайском крае



Оценка обоснованности закупок регионального уровня



Мониторинг муниципальных закупок



Согласование проектов нормативных правовых актов



Проведение экспертно-аналитических мероприятий



Межведомственная рабочая группа по оценке обоснованности закупок

Цель:

- ✓ предотвращение нарушений законодательства
- ✓ выявление существующих проблем применения законодательства
- ✓ минимизация рисков при исполнении контрактов

Критерии отбора предмета контроля:

- ✓ Н(М)ЦК более 5 млн.руб.
- ✓ закупки в рамках краевой адресной инвестиционной программ (вне зависимости от размера цены контракта)



Выявляемые нарушения:

- ✓ обоснование Н(М)ЦК
- ✓ описание технических характеристик требуемых к поставке товаров (работ, услуг)
- ✓ извещение об осуществлении закупки
- ✓ проект контракта

Оценка заявок/ снижение Н(М)ЦК:

- ✓ **2021** год – 2,6 тыс. / 160,0 млн.руб.
- ✓ **2022** год – 2,2 тыс. / 430,0 млн.руб.



Мониторинг муниципальных закупок

Предмет контроля:

- ✓ «рискоемкие» закупки, самостоятельно подготовленные и размещенные муниципальными заказчиками

Инструменты:

- ✓ Единая информационная система в сфере закупок
- ✓ Модуль «Риск -мониторинг» подсистемы Мониторинг закупок ЕИС
- ✓ АИС «Госзаказ»

Выявляемые нарушения:

- ✓ противоречивые требования к условиям исполнения контракта
- ✓ определение Н(М)ЦК
- ✓ необоснованные требования к участникам закупки
- ✓ проект контракта



Результаты мониторинга:

- ✓ **2021** год – 538/2030,6 млн.руб.
- ✓ **2022** год – 495/1580,5 млн.руб.
- ✓ более **97%** нарушений устранено



Согласование проектов нормативных правовых актов

Цель:

- ✓ повышение качества принимаемых экономических, организационных и управленческих решений с учетом практики осуществления последующего контроля

Предмет контроля – проекты нормативных правовых актов Правительства Алтайского края, предусматривающих:

- ✓ предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям
- ✓ реализацию бюджетных инвестиций
- ✓ изменение существенных условий государственных контрактов
- ✓ изменение регионального законодательства о контрактной системе в сфере закупок



Примеры выявляемых недостатков:

- ✓ **предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:**

*отсутствие характеристик результата предоставления средств, его измеримости, дат (сроков) достижения;
отсутствие условий, предусматривающих возврат средств, а также наличие возможности освобождения получателей от ответственности в случае не достижения показателей результативности;*

- ✓ **по проектам, предусматривающим изменение существенных условий контрактов:**

отсутствие надлежащего обоснования о возникновении независящих от сторон контрактов обстоятельств, влекущих невозможность их исполнения без изменения размера авансового платежа, изменения порядка оплаты, приемки товаров (работ, услуг);

Результаты – снижение рисков:

- ✓ не достижения результатов предоставления средств, в том числе показателей эффективности;
- ✓ неверного определение победителей отбора (получателей средств);
- ✓ признания заключенных соглашений (договоров, контрактов) ничтожными в силу их противоречия нормам федерального законодательства;
- ✓ незаконного расходования средств бюджета.



Экспертно-аналитические мероприятия

Цель:

- ✓ повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности краевых организаций бюджетного сектора
- ✓ повышение эффективности и результативности принимаемых решений, направленных на поддержку, стимулирование и развитие отраслей реального сектора экономики

Метод и предмет контроля:

- ✓ анализ и оценка эффективности деятельности объекта контроля (группы объектов контроля)
- ✓ анализ и оценка влияния решений, ранее принятых исполнительными органами, на положение дел в определенных сферах деятельности



Результаты:

- ✓ наличие резервов для повышения эффективности деятельности объектов контроля (группы объектов контроля)
- ✓ выявление системных недостатков в организации деятельности объектов контроля
- ✓ неполное достижение целей по изменению положения дел в определенных сферах деятельности, установленных принятыми решениями исполнительных органов

Реализация результатов:

- ✓ направление объектам контроля рекомендаций (писем), содержащих выводы и предложения по повышению эффективности деятельности, в том числе по устранению системных недостатков
- ✓ направление исполнительным органам рекомендаций, содержащих выводы и предложения по внесению изменений в исследуемые решения в целях повышения эффективности и результативности мер и мероприятий, предусмотренных ими



Практика субъектов РФ – членов Рабочей группы

1	Республика Калмыкия	➤ мониторинг выполнения графика производства строительных работ и объемов принятых и оплаченных работ на социально-значимых объектах (Нацпроекты, Госпрограммы).
2	Калининградская область	➤ предварительная оценка закупок гос.заказчиков в части определения Н(М)ЦК.
3	Республика Адыгея	➤ анализ закупок на стадии их размещения и на стадии заключения контрактов, на предмет завышения Н(М)ЦК, а также цен уже заключенных контрактов, до осуществления поставки товаров. ➤ предварительная оценка обоснованности цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.
4	Кировская область	➤ рассмотрение и оценка проектов технических заданий по закупкам, имеющим наиболее высокие коррупционные риски: строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог, строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений, медицинское оборудование, лекарственные препараты и т.д. ➤ согласование заявки на закупку.
5	Смоленская область	➤ анализ документации о закупках (до размещения в ЕИС) в части правомерности обоснования Н(М)ЦК ➤ проверки соответствия стоимости фактически выполненных работ их стоимости, определенной сметной документацией (до перечисления бюджетных средств).
6	г. Санкт-Петербург	➤ анализ и мониторинг информации, содержащейся в государственных информационных системах ➤ рассмотрение, оценка и согласование нормативных правовых актов, регулирующих предоставление средств из бюджета и их расходование.
7	Иркутская область	➤ проверка обоснованности закупок товаров, работ, услуг, а также рассмотрение вопросов, связанных с обоснованностью изменения существенных условий контрактов в сфере строительства.
8	Самарская область	➤ оценка обоснованности Н(М)ЦК в отношении бюджетоемких закупок в сфере строительства, поставок оборудования, ремонта дорог т.д. ➤ проверка документов, подтверждающих доведение достаточного объема финансирования (соблюдение целей и условий предоставления субсидии, плановых сроков реализации мероприятий).
9	Омская область	➤ предварительная оценка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области ➤ рассмотрение и согласование проектов нормативных правовых актов об определении порядков предоставления субсидий из областного бюджета, об утверждении государственных программ Омской области, об изменении существенных условий государственных контрактов.
10	Новосибирская область	➤ аналитические мероприятия (анализ условий государственных контрактов, заключаемых на приобретение горюче-смазочных материалов; анализ установления причин и «барьеров» при реализации мероприятий государственных программ региона, национальных) ➤ мониторинг аффилированности участия в закупках отдельных должностных лиц (руководителей, главных бухгалтеров, контрактных управляющих) ➤ мониторинг рисков нарушения сроков оплаты контрактов заказчиков.